

ОБ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОМ ПОДХОДЕ К РАЗВИТИЮ ЛОКАЛЬНЫХ ЭНЕРГОСИСТЕМ

ГУБАНОВ М.М., руководитель направления по энергетике и ЖКХ АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики»

ХОЛКИН Д.В., генеральный директор АНО «Центр энергетических систем будущего «Энерджинет»

КИУШКИНА В.Р., руководитель департамента энергетической безопасности и инфраструктуры ТЭК
ФГБУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России

Необходимость перехода к новому технологическому укладу в системе энергоснабжения удаленных и изолированных районов Российской Федерации определена на самом высшем уровне государственного управления. Вместе с тем процесс замещения действующей неэффективной дизельной, мазутной и угольной генерации на современные технологии идет крайне медленными темпами, что вызвано существующими административными, финансовыми и инженерно-техническими ограничениями при реализации инвестиционных проектов. Отдельные макрорегиональные меры государственной поддержки в виде налоговых преференций и льготных кредитов имеют ограниченное применение и не позволяют изменить существующую тенденцию. Проблематика привлечения частных финансовых и технологических инвестиций в сферу локальной энергетики имеет институциональные причины и требует соответствующего системного решения.

Ключевые слова: локальная энергетика, инвестиционный проект, привлечение инвестиций, государственная поддержка, институт развития, фонд

Несмотря на активное развитие Единой энергетической системы на территории Дальнего Востока и Арктики, большая часть территории макрорегиона не будет обеспечена централизованным энергоснабжением в обозримой перспективе до 2050 года. Потребители в зоне децентрализованного электроснабжения в виде объектов добывающей промышленности и малых населенных пунктов по-прежнему будут обеспечиваться локальными источниками энергии, а поддержание их хозяйственной деятельности будет связано с наличием государственных субсидий.

Безусловно, сами потребители, в первую очередь бизнес, находятся в постоянном поиске новых технологических решений для снижения затрат на локальное энергоснабже-

ние, но в условиях санкций доступ к ним становится все более ограниченным, а внедрение отечественных инноваций несет высокие затраты и риски. Поэтому обеспечение гарантированного энергоснабжения потребителей в удаленных и изолированных районах будет неизбежно связано с ростом государственных расходов или будет тормозить социально-экономическое развитие этих районов.

В условиях рыночной экономики функция государства – поиск баланса интересов и создание условий для поступательного развития всех отраслей на основе привлечения частных инвестиций. При этом развитие удаленных территорий требует большей роли государства и обеспечения системного подхода.

Основываясь на глубоком анализе причин экономического роста СССР в период 1929–1955 гг., в [1] были определены его ключевые факторы, которые заключаются в государственном планировании, разработке передовых технологических решений, обеспечении финансирования, постоянном повышении эффективности производственных процессов и развитии производственной (предпринимательской) инициативы. Соответствующие факторы характерны для всех отраслей в период плановой экономики, но и в наше время некоторые из них прослеживаются в регулируемых отраслях, к которым относится электроэнергетика, коммунальное хозяйство и обращение с отходами.

Для обеспечения развития этих отраслей на основе привлечения

Государственное стимулирование инвестиций



Рис. 1. Государственное стимулирование инвестиций в регулируемых отраслях

частных инвестиций существуют базовые государственные основы в виде системы планирования, институтов развития и финансирования (рис. 1).

Несмотря на свои характерные особенности и определенные отличия эти базовые основы существуют, функционируют и являются инструментом реализации государственной политики по развитию отраслей. При этом, если рассматривать отдельную сферу локального электроснабжения, включая когенерацию, которая является пограничной между электроэнергетикой и коммунальным хозяйством, то здесь эти основы фактически отсутствуют. Это является институциональной причиной, по которой высокотехнологичная, наукоемкая, привлекательная для частного бизнеса и жизненно необходимая для Дальнего Востока и Арктики сфера локальной энергетики фактически не развивается.

Следствие этой причины – отсутствие инвестиционных проектов по модернизации неэффективной дизельной, мазутной и угольной генерации, реализованных на основе современных технологий и территори-

ально-доступных ресурсов, включая возобновляемые источники энергии. Заинтересованные компании, обладающие экспертизой, технологиями и собственным капиталом, встречают множество административных и финансовых барьеров, включая отсутствие эффективных механизмов возврата инвестиций, прозрачной конкуренции и действующих инструментов государственной поддержки.

Системным решением этой институциональной проблемы является создание основ для привлечения инвестиций в сферу локальной энергетики на базе целевого государственного фонда развития локальных энергосистем, организованного по аналогии с ППК «Фонд развития территорий» или ППК «Российский экологический оператор» для отраслей коммунального хозяйства и обращения с отходами, соответственно [2]. Функционал этой структуры включал бы три ключевых направления:

- нормативное обеспечение и стандартизация с созданием прозрачных условий для привлечения инвестиций и развития отрасли;
- экспертиза и финансирование проектов с обеспечением приемле-

мой доходности и социально-экономического эффекта;

- информационно-аналитическое сопровождение и создание инвестиционной среды.

Параметры финансирования инвестиционных проектов и модель получения государственной поддержки со стороны фонда должны быть аналогичны метрикам ППК «ФРТ» и ППК «РЭО» (рис. 2), но его ключевое отличие заключается в необходимом фокусе на реализацию государственной энергетической политики в удаленных и изолированных районах и достижение эффекта в виде изменения технологического уклада и снижение объемов перекрестного субсидирования локальной энергетики.

Именно такая деятельность государственного фонда позволит обеспечить качественную подготовку проектов локальной энергетики для привлечения частных инвестиций на уровне региональных и муниципальных органов власти, повысить их инвестиционную привлекательность за счет мер федеральной финансовой поддержки, создать условия для активного вовлечения коммерческих банков и стимулировать

Параметры государственной поддержки



Рис. 2. Параметры и модель государственной поддержки

энергетические компании и бизнес к внедрению инноваций в локальных энергосистемах, что в перспективе приведет к снижению совокупных государственных расходов на их функционирование. Полезные эффекты представлены в таблице 1.

Реализация указанной инициативы является комплексной задачей и затрагивает деятельность сразу нескольких федеральных органов власти. В первую очередь, это Ми-

нэнерго России, которое должно нормативно закрепить основу государственного планирования развития локальной энергетики, как рациональной альтернативы централизованному электроснабжению, и создание института развития этой подотрасли электроэнергетики. Вторых, это Минстрой России, который нормативно закрепит необходимость разработки схем локального энергоснабжения населённых пун-

ктов в рамках схем теплоснабжения. В-третьих, это Минэкономразвития России, которое нормативно определит оптимальный механизм государственно-частного партнерства по аналогии с привлечением инвестиций в модернизацию коммунальной инфраструктуры, энергосбережение и повышение энергетической эффективности с обеспечением прозрачной конкуренции среди заинтересованных компаний.

Эффекты от создания фонда

	Проекты ЛЭ	Источник возврата	Механизм реализации	Процентная ставка по кредиту	Срок возврата	Бюджетный эффект
Текущая реализация проектов	1 - 2 в год	Экономия топлива	Энергосервисный договор	> 15%	> 10 лет	Снижение тарифа на 15 - 20% после возврата инвестиций
Создание фонда развития локальных энергосистем	5 - 10 в год	Совокупные затраты	Интегрированный энергетический контракт	3%	5 - 7 лет	Снижение тарифа на этапе конкурса и после возврата инвестиций (совокупно на 40 - 50%)

Таблица 1. Эффекты от реализации модели

Реализация инвестиционных проектов локальной энергетики тесно связана с тарифным регулированием, поэтому необходимо участие ФАС России в нормативном обеспечении долгосрочных параметров регулирования и возможности возврата частных инвестиций с заданной доходностью. Подавляющая часть объектов локальной энергетики расположена на территории Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации, где действуют финансовые меры поддержки инвестиционной активности, в том числе за счет административного снижения отпускных тарифов для потребителей в удаленных районах за счет различных субсидий. Поэтому необходимо участие Минвостокразвития России в обеспечении перехода от субсидирования к инвестированию в локальную энергетику для достижения низких экономически обоснованных тарифов технологическими способами. И, безусловно, такие инвестиционные проекты с привлечением частного бизнеса требуют мер финансовой поддержки со стороны государства, которая может быть выражена в виде льготного займа, источник выделения которого потребует определить с участием Минфина России.

В существенной степени модернизация локальной энергетики на основе новых технологий относится еще к области технологической и промышленной политики Российской Федерации. Очень важно, чтобы на основе этого рынка формировались и развивались отечественные предприятия по производству современных генераторов малой и средней мощности на основе ВИЭ и различных видов топлива, систем накопления энергии, высокоавтоматизированного электротехнического оборудования, систем интеллектуального управления, водородных установок, а также установок по переработке производственных и бытовых отходов в синтетическое топливо. Это послужит целям укрепления технологического суверенитета страны. Все эти задачи относятся к ведению Миннауки России и Минпромторга России.

Объединить усилия федеральных ведомств для решения конкретной задачи развития локальной энергетики удаленных территорий представляется возможным только по отдельному поручению Президента Российской Федерации. Соответствующее поручение было дано в 2022 году по итогам Восточного экономического форума [3], поэтому сейчас возможно на уровне Правительства России обеспечить подготовку необходимой нормативной базы и финансового ресурса для создания фонда развития локальных энергосистем.

Реализация этой инициативы позволит не только своевременно модернизировать неэффективную локальную генерацию на основе привлечения частных инвестиций, не допуская угрозы снижения энергетической безопасности труднодоступных и изолированных территорий нашей страны, но и создать условия для динамичного развития новых технологий и комплексных технических решений в сфере энергетики.

Дополнительным результатом будет являться экспорт этих решений в дружественные страны Африки, Америки, Азии и Океании, где в силу отсутствия централизованной энергетической инфраструктуры существует значительная потребность в объектах локальной и распределенной энергетики. Помимо этого, с учетом дефицита собственных средств на реализацию проектов локальной энергетики в этих странах востребована и сама организационно-финансовая модель привлечения частных инвестиций в регулируемые энергоснабжающие организации. И здесь открываются дополнительные возможности для межгосударственного сотрудничества, особенно актуальные в настоящее время.

Этот факт подтверждается итогами третьего Азиатско-Тихоокеанского энергетического форума, который состоялся в октябре 2023 года в г. Бангкоке (Королевство Таиланд) под эгидой Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). В рамках этого события состоялась отдельная панельная сессия на тему

«Развитие распределенной генерации в удаленных и изолированных районах Азиатско-Тихоокеанского региона: роль государства и бизнеса» под председательством Министерства энергетики Российской Федерации с участием представителей российских энергетических компаний и стран Азиатско-Тихоокеанского региона, включая Филиппины, Мальдивы, Малайзию и Индонезию [4].

Таким образом, решение локальной проблемы имеет глобальный масштаб и требует самого пристального внимания на высшем уровне государственного управления с активным участием экспертного сообщества. Именно поэтому инициативы по регуляторному обеспечению развития локальных энергосистем, а также создания фонда будут рассматриваться в рамках Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы по направлению «Энерджинет» [5].

ЛИТЕРАТУРА

1. Галушка А.С., Ниязметов А.К., Окулов М.О. Кристалл роста к русскому экономическому чуду. – М., 2021. – 360 с.
2. Губанов М.М., Киушкина В.Р., Широков А.И. О создании фонда развития локальных энергосистем. Энергетическая политика № 9(188) / 2023.
3. Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам Восточного экономического форума 5-8 сентября 2022 года от 19.10.2022 г. № Пр-1991 (п. 6, г).
4. Отчет о проведении Третьего Азиатско-Тихоокеанского энергетического форума <https://www.unescap.org/events/2023/APEF3>
5. План мероприятий («дорожная карта») «Энерджинет» Национальной технологической инициативы. Приложение к протоколу заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России от 28 сентября 2016 года № 4.